

РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ОПШТИНА ДОЊИ ЖАБАР  
НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ

Комисија за израду Извјештаја о процјени штете проузроковане елементарном  
непогодом – поплавом настале у мају 2014. године на подручју општине  
Доњи Жабар



Е Л А Б О Р А Т  
О ПРОЦИЈЕЊЕНИМ ШТЕТАМА НА ПОДРУЧЈУ ОПШТИНЕ ДОЊИ ЖАБАР  
ПРОУЗРОКОВАНИМ ЕЛЕМЕНТАРНОМ НЕПОГОДОМ – ПОПЛАВОМ  
У МАЈУ 2014. ГОДИНЕ

Скупштина општине Доњи Жабар усвојила је овај Елаборат  
на 19. редовној сједници одржаној 15. августа 2014. године

Предсједник Скупштине општине

м.п.

Лазар Стојановић

Доњи Жабар, август 2014. године

## I - УВОД

Начелник општине Доњи Жабар донио је Ријешење о именовану Комисије за израду Извјештаја о процјени штете од поплава настале у мају 2014. године на подручју општине Доњи Жабар, број 02-33911/14 од 02. јуна 2014. године у следећем саставу :

1. Слободан Вуковић, дипл. инж. грађевине, Предсједник комисије
2. Стево Тодоровић, Савјетник за планирање и развој, Замјеник предсједника комисије
3. Сениша Прпић, радник РГУ –Подручно одјелење Пелагићево, Замјеник предсједника Комисије, члан
4. Драгиња Ђорђевић, Самостални стручни сарадник за комуналне дјелатности, заштиту животне средине и заштиту на раду, члан
5. Миле Максимовић, Стручни сарадник за привреду и предузетништво, члан
6. Здравко Вучићевић, дипл. Инж. грађевинем члан
7. Ружица Поповић, Стручни сарадник за Мјесну канцеларију Човић Поље и Мјесну канцеларију Лончар, члан.

Начелник општине Доњи Жабар донио је Наредбу о проглашењу ванредне ситуације за одбрану од поплава на подручју општине Доњи Жабар, број 02-339-1/14 од 15.05.2014. године, којом је проглашена ванредна ситуација одбране од поплава на цијелој територији општине Доњи Жабар. Наредбом су сва привредна друштва и друга правна лица која послују на територији општине Доњи Жабар, јединице и тимови цивилне заштите и радно способно становништво стављени на располагање Начелнику општине и Општинском штабу за ванредне ситуације ради провођења свих мјера и задатака у циљу одбране од поплава на територији општине Доњи Жабар.

Наредбом број 02-339-1-1/14 од 4. јуна 2014. године ванредна ситуација за одбрану од поплава ограничена је за подручје насељених мјеста: Лончари, Жењић и Лепница.

Нормализацијом стања на територији Општине стекли су се услови да се укине ванредно стање. Наредбом Начелника општине број 02-339-1-2/14 ванредна ситуација на цијелом подручју општине Доњи Жабар престала дана 19. јуна 2014. године.

Рјешењем број 02-339-5/14 од 2. јуна 2014. године и његовом допуном број 02-339-5-1/14 од 4. јуна 2014. године именована је Комисија за процјену штете настале од поплава на грађевинским објектима и објектима комуналне инфраструктуре настале у мају 2014. године на подручју општине Доњи Жабар, у саставу:

1. Слободан Вуковић, дипл. инж. грађевине, Предсједник Комисије
2. Клаудија Пејић, дипл. инж. пољопривреде, Замјеник Предсједника Комисије, члан
3. Милан Игњић, др ветерине, члан
4. Стефан Робак, Предсједник Савјета Мјесне заједнице Лончари, члан
5. Миле Максимовић, Стручни сарадник за привреду и предузетништво у Општинској управи члан
6. Петар Миркић, маш. техничар из Човић Поља, члан
7. Мирослав Вујић, вет. техничар из Лончара, члан
8. Здравко Вучићевић, инж. грађевинарства, члан
9. Драгиња Ђорђевић, Самостални стручни сарадник за комуналне дјелатности, заштиту животне средине и заштиту на раду, члан
10. Сениша Прпић, запослен у РГУ-Подручна јединица Пелагићево, члан
11. Милорад Гајић, Стручни сарадник за борачко инвалидску заштиту, члан.

Комисија је имала задатак да изврши процјену штете настале од поплава на грађевинским објектима и објектима комуналне инфраструктуре настале у мају 2014. године на подручју општине Доњи Жабар у складу са прописима и у координацији са Републичком Комисијом за процјену штета и Стручно-оперативним тимом Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију.

Стручне и административно-техничке послове за потребе Комисије обављала је Општинска управа-Канцеларија за развој, јавне службе и управу- Самостални стручни сарадник за просторно уређење и грађење.

Такође Начелник општине је Рјешењем број 02-339-4/14 од 30. маја 2014. године и његовом допуном број 02-339-4-1/14 од 4. јуна 2014. године именовано Комисију за процјену штете настале од поплава у пољопривреди у мају 2014. године на подручју општине Доњи Жабар, у саставу:

1. Стево Тодоровић, Савјетник за развој и планирање, Предсједник Комисије
2. Миле Максимовић, Стручни сарадник за привреду и предузетништво, Замјеник Предсједника Комисије, члан
3. Цвијетин Ђорђевић, Потпредсједник Скупштине општине, члан
4. Клаудија Пејић, дипл. инж. агрономије, члан
5. Звјездан Милић из Лончара, члан.
6. Радмила Божић, Самостални стручни сарадник за борачко-инвалидску заштиту, члан.

Комисија је имала задатак да изврши процјену штете од поплава на подручју општине Доњи Жабар (стока, биљне културе, помоћни грађевински објекти у пољопривреди, пољопривредна механизација и пољопривредна опрема) у складу са Инструкцијом Министра пољопривреде, шумарства и водопривреде број 12.01-330-2124/14 од 20.05.2014. године.

Исто тако, Начелник општине је Рјешењем број 02-339-7/14 од 12. јуна 2014. године именовано Комисију за процјену штете настале од поплава на инфраструктурним објектима настале у мају 2014. године на подручју општине Доњи Жабар, у саставу:

1. Драгиња Ђорђевић, Самостални стручни сарадник за комуналне дјелатности и заштиту животне средине, Предсједник Комисије
2. Слободан Вуковић, Самостални стручни сарадник за просторно уређење и грађење, Замјеник Предсједника, и
3. Радмила Лојаница, грађ. техничар из Брчког, члан

Задатак наведене Комисије је да изврши процјену штете настале од поплава на објектима комуналне инфраструктуре (путеви, мостови и др.) настале у мају 2014. године на подручју општине Доњи Жабар у складу са прописима и у координацији са Стручно-оперативним тимом Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију.

Стручне и административно-техничке послове за потребе Комисије вршила је Општинска управа-Канцеларија за развој, јавне службе и управу- Самостални стручни сарадник за комуналне дјелатности и заштиту животне средине

Све Комисије су интензивно радиле у циљу ефикасног, тачног и благовременог извршења постављених задатака.

## II - ОПШТИ ПОДАЦИ О ЕЛЕМЕНТАРНОЈ НЕПОГОДИ-ПОПЛАВИ И ПРОУЗРОКОВАНОЈ ШТЕТИ

### 1. Врста и узрок штете

#### 1.1. Узрок штете

Штета од поплава настала је из два независна извора поплава:

- Канал «Тиња-Толиса», У мају 2014. године на подручју општине Доњи Жабар пала је велика количина кише, далеко изнад просјека. Киша је непрестано падала 15 дана и проузроковала пораст водостаја Канала Тиња-Толиса, што је кулминирало у времену од 3. до 16. маја када је дошло до излијевања воде из наведеног канала на обије стране насипа, и то дана 16. 5. 2014. године ујутро око 04.00 часа када је на насипу у Лончарима, на локацији тзв. „зечијег насипа“ (низводно) непосредно на 100-ињак метара прије раскрснице у Лончарима гдје се спајају регионални пут Р462а(Обудовац-Лончари) са магистралним путем Тузла-Орашје.

Такође канал Тиња-Толиса излио је и преко магистралног пута Лончари-Брчко М-14.1 у Мјесној заједници Лончари код Православне цркве.

Локације према географској ширини и дужини су следеће:

С- 44<sup>0</sup>56'32" , И- 18<sup>0</sup>40'25" ;

С-44<sup>0</sup>56'19" , И- 18<sup>0</sup>40'58" ;

С- 44<sup>0</sup>56'10" , И-18<sup>0</sup>41'19" ;  
 С- 44<sup>0</sup>56'20" , И-18<sup>0</sup>39'39"

У тој фази поплавлена су два домаћинства у Мјесној заједници Лончари. У вечерњим часовима дана 16. 5. 2014. године ниво воде канала Тиња-Толиса у Лончарима је почео да опада, а вода је престала да се излијева на наведеним критичним тачкама и саобраћај је поново успостављен.

- Насип на ријеци Сави у насељеном мјесту Копанице (територија ФБиХ/Посавска жупанија) пустио је дана 18.маја 2014.године у раним јутарњим часовима и вода је продирала, између осталог и према територији општине Доњи Жабар-сјеверни дио Мјесне заједнице Лончари, као и према Мјесним заједницама Јењић и Лепница. Поплавни талас се ширио према наведеним просторима. Даном 19.маја 2014. године око 13.00 часова вода из правца Копаница поплавила је Мјесну заједницу Јењић и Лепницу и неколико домаћинстава у Мјесној заједници Лончари, са тенденцијом даљњег продирања у Лончаре и то дио подручја Лончара према Орашју (сјеверни дио), али са опасношћу продирања и директно на раскрсницу у Лончарима.

Командант Општинског штаба за ванредне ситуације је дана 18. и 19. маја 2014. године, путем Савјета Мјесне заједнице Лончари наложио да се из водом угрожених домаћинстава у Лончарима изврши евакуација људи, стоке и материјалних добара. Такође вода је угрожавала непосредно и Ново насеље „Дујковача“ у Лончарима које је ипак одбрањено. Водени талас из правца Копаница је стално пристизао, па је вода у јутарњим часовима 20. маја 2014. године око 3.00 часа поплавила локални пут Л-7 звани „Стари пут за Орашје“ (Косановић-Лепница) у дужини од 3 километра и захватила велики број домаћинстава у Лончарима тако да је поплавлено 150 домаћинстава у Мјесним заједницама Лончари, Јењић и Лепница.

Истог дана-20. маја 2014. године око 13.00 часова почела је чамцима евакуација преосталог становништва из поплавленог подручја Лончара, а на приједлог представника ЈУ „Воде Српске“ Бијељина који су обишли угрожено подручје, одлучено је да се не затвара пропуст за воду на магистралном путу Орашје-Тузла (удаљен око 1000 метара од раскрснице у Лончарима) јер би у том случају била угрожена и сама раскрсница у Лончарима. О наведеном је сачињен посебан записник.

Општински штаб за ванредне ситуације је у сталној вези са Центром за обавјештавање Републичке управе цивилне заштите Бања Лука

Поплавна вода је и даље поплавила путну комуникацију Лончари-Брчко код Православне цркве у Лончарима.

У ноћи субота/недјеља – 25. 5. 2014. године у јутарњим часовима вода је престала надирати према Мјесној заједници Лончари и магистралном путу Орашје-Тузла. У недјељу 25. маја вода из поплавленог подручја општине Доњи Жабар (Лончари) почела је да полако стагнира, становништво се почело враћати у своја поплавлена домаћинства и приступило се вршењу неопходних мјера хигијенско-епидемиолошке и друге заштите.

## 1.2. Врста штете

Елементарна непогода - поплава на подручју општине Доњи Жабар проузроковала је директне штете на средствима и добрима у својини физичких и правних лица, трошкове који су настали као посљедица директне штете и индиректне штете због смањене производње и штете на средствима за обављање дјелатности.

## 2. Карактеристике узрока штете

- Канал «Тиња-Толиса». Излијевање воде из Канала Тиња-Толиса које се догодило дана 16. 5. 2014. године на обије стране насипа у Лончарима непосредно на 100-ињак метара прије раскрснице у Лончарима гдје се спајају регионални пут Р462а(Обудовац-Лончари)са магистралним путем Тузла-Орашје, догодило се на исти начин, из истог узрока и на истој локацији као и излијевање воде које се десило услед бујичних поплава у периоду од 20. јуна до 23. јуна 2010. године, што значи да у међувремену нису проведене, нити су предузете адекватне мјере од стране надлежних субјеката (ресорно министарство, Републички штаб цивилне заштите и Агенција за воде обласног ријечног слива Саве-Бијељина, односно ЈУ „Воде Српске“) за предупређење нових поплава на тој локацији, а односе се на:

- одржавање насипа канала Тиња-Толиса, као и Источног-латералног канала који пролазе територијом општине Доњи Жабар
  - израда пројекта глобалне одбране од поплава у Републици Српској,
  - израду краткорочних и дугорочних планова уређења корита водотока у подручјима која су угрожена поплавама,
  - израду нових и поправку постојећих водозаштитних објеката.
- Насип на ријеци Сави у насељеном мјесту Копанице. Одржавање тог насипа није у надлежности органа и институција Републике Српске, а количина воде која је надирала из тог правца према територији општине Доњи Жабар у насељеним мјестима Лончари, Јењић и Лепница објективно није могла бити заустављена и спречавана мјерама и активностима субјеката и снага заштите и спасавања у ванредним ситуацијама општине Доњи Жабар. У таквим околностима предузете су мјере непосредне заштите живота и здравља становништва угроженог поплавног подручја (евакуација становништва и стоке, смјештај, исхрана, здравствена заштита и др.).

### 3. Величина захваћеног подручја

Површина захваћеног подручја поплавом је 660 хектара.

### 4. Људске жртве

Као последица поплаве десио се један случај утапања у насељеном мјесту Јењић – једна жртва.

### 5. Теже и лакше повријеђени

Није било.

### 6. Обољели због ванредних услова живота

Једно лице - Савка Вујић која је дана 21.05.2014. године у 19<sup>20</sup> часова одвезена у Болницу Брчко гдје је и задржана на лијечењу до даљњег.

### 7. Организовање одбране од поплаве

- дана 3. 5. 2014. године одређено стално дежурство на критичним тачкама насипа канала Тиња-Толиса у Лончарима

- од 15. маја 2014. године сва привредна друштва и друга правна лица која послују на територији општине Доњи Жабар, јединице и тимови цивилне заштите и радно способно становништво стављени су на располагање Начелнику општине и Општинском штабу за ванредне ситуације ради провођења свих мјера и задатака у циљу одбране од поплава на територији општине Доњи Жабар

- непосредно су ангажовани-мобилисани људство и материјално-техничка средства са механизацијом привредних друштава „Galax“ Доњи Жабар и „Евђић-коп“ Човић Поље, као и други субјекти заштите и спасавања на локалном нивоу

- активирани су и друге снаге за заштиту и спасавање: тимови цивилне заштите, Општински Црвени крст, повјереници, Ватрогасно друштво Доњи Жабар, ветеринарска служба, као и грађани

- постављани тзв. „зечији насипи“ и то на насипу Канала Тиња-Толиса на локацији непосредно прије раскрснице у Лончарима

- дана 17. 5. 2014. године упућена је помоћ у људству (30-ак чланова тима цивилне заштите) и материјалним средствима (вреће, ашови, лопате) на одбрани насипа десне обале ријеке Саве на локалитету према Копаницама-ФБиХ/Жупанија Посавска

- дана 18. маја 2014. године ангажовани су тимови цивилне заштите и мјесно становништво у Лончарима ради провођења мјера непосредне заштите угроженог подручја Лончара из правца Копаница, и то на двије критичне тачке-локални пут Л-7 звани „Стари пут за Орашје“ (Косановић-Лепница) и Ново насеље „Дујковача“ у Лончарима, а поред људства, ангажована су и материјално-техничка средства на постављању тз. зечијих насипа у циљу спречавања дотока воде на то подручје и ширења обухвата надирећег воденог таласа

- Општински штаб за ванредне ситуације је био у сталном засједању
- уведено је нон-стоп дежурство у управној згради општине Доњи Жабар
- обезбијеђена два камиона и багер који су употријебљени за допрему земље за подизање „зечијег насипа“ у Новом насељу „Дујковача“, као и најлон за запречавање насипа
- успостављен Инфо-пункт у Лончарима гдје су се могле добити све информације везане за одбрану од поплава, евакуисану стоку и становништво, те доставу и дистрибуисање хране, питке воде и сточне хране.

## 8. Пружање помоћи у спасавању становништва и материјалних добара, смјештај и исхрана

Предузете активности у току поплава и након поплава:

- активирање јединица цивилне заштите;
- ангажовање привредних друштава са капацитетима за дјеловање у поплавама;
- координација са полицијом;
- упознавање грађана са стањем на подручју општине, непосредно путем Савјета мјесних заједница и званичне интернет странице општине, те радија и телевизије;
- евакуација, смјештај и исхрана становништва, као и пружање здравствене заштите;
- испумпавање воде из бунара на поплављеном подручју;
- спровођење здравствене и хигијенско-епидемиолошке заштите;
- снабдијевање становништва храном, водом, хигијенским средствима и другим намирницама;
- оспособљавање објеката инфраструктуре, редовно снабдијевање водом и електричном енергијом.
- остварена сарадња и помоћ са припадницима СЈБ Пелагићево.
- обезбијеђен колективни смјештај са становништво са поплављеног подручја у Спортској дворани Доњи Жабар, привредном друштву „Слобопром“ у Лончарима, привредном друштву „Унион-Бричић“ у Лончарима и привредном друштву „Виена – тоур“ у Лончарима.

Укупан број евакуисаног становништва из Лончара, према евиденцијама на дан 23.05.2014. године је следећи:

1. Интерно расељених лица са поплавних подручја општине Доњи Жабар - 209
2. Укупан број лица у колективном смјештају - 61
3. Расељена лица на подручју општине Доњи Жабар са других поплавних подручја који су смјештени код породице, пријатеља, родбине - 66
4. Расељених лица са подручја општине Доњи Жабар смјештених ван општине Доњи Жабар - 78 лица.

Према наведеној евиденцији расељених лица укупно има 339.

Лица у колективним смјештајима су редовно снабдијевана куваном храном коју су припремале чланице Кола српских сестара „Света Петка“-укупно 160 obroка дневно(доручак 80 и ручак 80).

Лица која су смјештена у домаћинствима су снабдијевана потрештинама из Централног складишта Спортске дворане (породични пакети који садрже храну, хигијену и по потреби одјећу и прекриваче).

Лица у наведеним колективним смјештајима су редовно снабдијевани конзервисаном храном, водом и хљебом.

Са поплављеног подручја извршено прикупљање и одвоз на депоније крупног и ситног отпада, као и угинулих животиња.

Извршена је дезинфекција и дезинсекција терана, у складу са динамиком повлачења воде.

## 9. Појава епидемије

Није било.

## 10. Прекиди у редовном одвијању привредног и друштвеног живота

У току поплаве било је прекида у редовном одвијању привредног и друштвеног живота те прекида саобраћаја. Ови прекиди су се односили на прекид редовне наставе у Основној школи, редовног одвијања превоза путника на појединим линијама, прекид рада привредних субјеката на поплављеном подручју, те прекиди у снабдијевању електричном енергијом и слично.

## 11. Прекиди у одвијању наставе

Услед поплаве наступили су прекиди у одвијању наставе у Основној мшколи «Доњи Жабар» Доњи Жабар, и то:

- У сједишту школе у Доњем Жабару: од 16 маја 2014. године до 23. маја 2014. године
- Подручна школа Лончари: од 16. маја 2014. године до 29. 5. 2014. године
- Подручна школа Човић Поље: од 16 маја 2014. године до 23. маја 2014. године

## 12. Одлуке о отписивању доприноса

Није било

## 13. Оцјена о примјени методологије и о квалитету извршене процјене

Приликом процјене штете стручне комисије су се придржавале Упутства о јединственој методологији за процјену штета од елементарних непогода („Службени гласник Републике Српске, број 16/04) и Упутстава Републичке комисије за процјену штете на подручју Републике Српске.

## III - РЕЗУЛТАТИ ИЗВРШЕНЕ ПРОЦЈЕНЕ ШТЕТЕ

### 1. Општи подаци о извршеној процјени штете

Укупна штета у личној својини грађана на грађевинским објектима и добрима у домаћинствима процијењена је на износ од 801.678,32 КМ.

Процјеном штете обухваћено је 90 домаћинстава са 289 чланова домаћинства.

Штета на 149 грађевинских објеката у својини грађана (стамбени, помоћни и пословни) процијењена је на износ од 360.397,12 КМ.

Штета на намјештају, предметима у домаћинствима и опреми у својини физичких лица процијењена је на износ од 441.281,20 КМ.

Процјена штете је извршена за два правна лица (штета на опреми и штета на средствима и добрима), а износ процијењене штете је 432.171,15 КМ.

Штета на комуналној инфраструктури (водовод, канализација) у својини општине процијењена је на износ од 23.123,00 КМ.

Штета на локалној инфраструктури (путеви) у својини општине процијењена је на износ од 42.065,00 КМ.

Штета на пољопривреди у својини физичких лица (земљиште, опрема, штале, фарме, дугогодишњи засади, сточни фонд, обртна средства и остала средства и добра) износи 625.064,00 КМ.

Штета на пољопривреди у својини правних лица (земљиште, опрема, фарме, дугогодишњи засади, сточни фонд, обртна средства и остала средства и добра) износи 129.182,50 КМ.

Укупна штета на подручју општине Доњи Жабар процијењена је на износ од 2.053.283,97 КМ, и то:

НАЗИВ	ШТЕТА (у КМ)
Физичка лице	1.426.742,32 КМ
Правна лица	561.353,65 КМ
Инфраструктура	65.188,00 КМ
УКУПНО	2.053.283,97

Спорни штета није било.

Пошто није постојала могућност уношење образаца Ш-02 (штета на опреми правних лица), износ штете унесене у регистар штета Републике Српске је умањен за износ штете на обрасцу Ш-02 вриједности 112.900,00 КМ (д.о.о. "Компанија Јован") и износи 1.940.383,96 КМ.

## 2. Детаљни подаци о извршеној процјени штете

Резултати извршене процјене штете исказани су у складу са тачком 75. Упутства о јединственој методологији за процјену штета од елементарних непогода у сљедећим табелама које уједно сачињавају прилог:

1. Збирни преглед штета, по врстама средстава и својини,
2. Преглед штета по областима (секторима) дјелатности,
3. Преглед штета по организацијама (правним субјектима),
4. Преглед штета по мјесним заједницама и својини,
5. Преглед штета по врстама и групама средстава (лична својина и правна лица),
6. Зграде, станове и пословни простори, домаћинства и лица у оштећеним и уништеним становима,
7. Штете на културним добрима,
8. Трошкови правних субјеката по врстама трошкова,
9. Преглед штета на неосигураним средствима и добрима, по врстама (групама) и својини,
10. Преглед штета на грађевинским објектима грађеним после 1964. године,

Табела број 7. Штете на културним добрима није дата у прилогу јер није било штета на културним добрима.

Процјена штета извршена је према цјеновницима које је доставила Републичка комисија за процјену штете на подручју Републике Српске.

Елаборат сачинила комисија у саставу:

1. Слободан Вуковић, Предсједник комисије \_\_\_\_\_
2. Стево Тодоровић, Замјеник предсједника комисије \_\_\_\_\_
3. Сениша Прпић, Замјеник предсједника Комисије, члан \_\_\_\_\_
4. Драгиња Ђорђић, заштиту животне средине и заштиту на раду, члан \_\_\_\_\_
5. Миле Максимовић, члан \_\_\_\_\_
6. Здравко Вучићевић, члан \_\_\_\_\_
7. Ружица Поповић, члан \_\_\_\_\_

ПРЕДСЈЕДНИК  
КОМИСИЈЕ

м.п.

Слободан Вуковић